

Ordinanza n. 95 del 7 agosto 2013

Affidamento del servizio sostitutivo di mensa a mezzo buoni pasto per il personale assunto per il periodo 01.06.2013 - 31.12.2014 con i propri decreti n. 247 del 21 dicembre 2012, n.235 del 17 dicembre 2012, n. 401 del 23 maggio 2013, 438 del 30 maggio 2013 e n.99 del 11 febbraio 2013

Il Presidente della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna, assunte, a norma dell'articolo 1, comma 2, del d.l. n. 74 del 6 giugno 2012, in G.U. n. 131 del 7 giugno 2012, recante *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012"* le funzioni di Commissario Delegato per l'attuazione degli interventi previsti dallo stesso decreto-legge;

VISTI

- il D.L. del 6 giugno 2012 n. 74, "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo il 20 e il 29" convertito con modificazioni dalla Legge del 01 agosto 2012, n. 122, pubblicato sulla G.U. n. 131 del 7 giugno 2012, con cui lo scrivente è stato nominato Commissario delegato per il superamento dello stato di emergenza, ovvero per la ricostruzione, l'assistenza alle popolazioni e la ripresa economica nei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012;
- l'ultimo periodo del comma 5 dell'articolo 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1^o agosto 2012, n. 122, il quale prevede, i Presidenti delle regioni possono costituire apposita struttura commissariale, composta da personale dipendente delle pubbliche amministrazioni in posizione di comando o

distacco, nel limite di quindici unità, i cui oneri sono posti a carico delle risorse assegnate nell'ambito della ripartizione del Fondo di cui all'articolo 2;

- il decreto legge n. 43 del 26 aprile 2013 “Disposizioni urgenti per il rilancio dell'area industriale di Piombino, di contrasto ad emergenze ambientali, in favore delle zone terremotate del maggio 2012 e per accelerare la ricostruzione in Abruzzo e la realizzazione degli interventi per Expo 2015” convertito con modificazioni dalla legge n. 71 del 24 giugno 2013, con il quale tra l'altro, si è prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2014;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, recante “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”, convertito, con modifiche, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 - art. 3 - bis e successive modifiche ed integrazioni che:
 - al comma 8 che autorizza, per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale prodottasi a seguito del sisma del 20 e 29 maggio 2012, l'assunzione con contratti di lavoro flessibile, con scadenza non oltre il 31 dicembre 2014, da parte dei comuni colpiti dal sisma, da parte della struttura commissariale istituita presso la regione Emilia-Romagna, e delle prefetture delle province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia, nel rispetto dei limiti di spesa annui di cui al comma 9;
 - al comma 9 stabilisce che per gli oneri derivanti da tali assunzioni si provveda mediante l'utilizzo delle risorse di cui all'art. 2 del D.L. 74/2012 sopracitato, nell'ambito della quota assegnata a ciascun Presidente;
- la propria Ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012, con la quale vengono dettate “Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale” che all'art. 5 autorizza, l'assunzione di personale con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato utilizzando graduatorie ancora vigenti approvate dalla Regione Emilia - Romagna, e di regolare il relativo rapporto di lavoro sulla base norme vigenti nell'Ente per tali tipologie di lavoro per quanto compatibili;
- la propria ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 con la quale si dispone il “Riparto per l'assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile. Approvazione atti di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro” con cui si individuano le risorse 2012 e 2013 per l'assunzione con contratti di lavoro flessibile delle unità di personale per la struttura commissariale;
- la delibera di Giunta Regionale n. 2066 del 28 dicembre 2012, ad oggetto “Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra la struttura di supporto del Presidente della regione Emilia Romagna in qualità di commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia Romagna”;

VISTI INOLTRE:

- il Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE approvato con il D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 e successive modifiche;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 e s.m., di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.;
- l'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modifiche;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e successive modifiche
- il decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n.94 (c.d. Spending Review 1);
- il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135;
- il D. Lgs. 9 novembre 2012, n. 192 recante "Modifiche al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, per l'integrale recepimento della direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali, a norma dell'art. 10, comma 1 della legge 11 novembre 2011, n. 180;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" convertito, con modificazioni, in Legge 17 dicembre 2012, n. 221 nonché la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 1 del 13 febbraio 2013 concernente indicazioni interpretative in ordine alla forma dei contratti pubblici;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Il D.L. 21 giugno 2013, n. 69 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia";
- la legge 13 agosto 2010, n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e successive modifiche;
- la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136";

RICHIAMATI

- i propri decreti emessi in qualità di Commissario Delegato n. 247/2012, n. 235/2012, n. 99/2013 e n. 401/2013 con cui si disponeva l'assunzione di complessive 11 unità di personale con contratti di lavoro subordinato a tempo determinato per supportare le attività conseguenti gli eventi sismici del 20 - 29 maggio 2012 sino al termine dello stato di emergenza disposto dall'art. 1 co. 3 del D.L. n. 74/2012 da assegnare alla direzione Generale Ambiente e difesa del suolo e della costa, alla Agenzia regionale di Protezione civile, alla Direzione generale Attività produttive commercio e turismo e alla Direzione generale Agricoltura, economia ittica, attività faunistico-venatorie;
- che con proprio decreto n. 483 del 30 maggio 2013 in qualità di Commissario Delegato, si disponeva la proroga dei contratti sottoscritti con i decreti n. 247/2012, n. 235/2012, n. 99/2013, con decorrenza 01.06.2013 fino al 31.12.2014;
- la propria Ordinanza n. 34 del 20 marzo 2013 come modificata dalla successiva n. 59 del 24 maggio 2013, di acquisizione del servizio sostitutivo di mensa a mezzo somministrazione di buoni pasto;

CONSIDERATO ALTRESI'CHE :

- in esecuzione dei decreti sopra richiamati, occorre provvedere all'acquisto al servizio sostitutivo di mensa a mezzo di acquisto di buoni pasto, a favore del personale neoassunto, ai sensi di quanto previsto dall' art. 45 e 46 del CCNL 14.9.2000 quantificando la spesa complessiva presunta sulla base:
 - dell'attuale regolamento per somministrazione dei buoni pasto approvato con delibera di Giunta Regionale n. 2404/1998 "Direttiva in materia di orario di lavoro e di servizio di mensa" e ss.mm.;
 - del numero di buoni pasto spettanti a ciascun neoassunto in rapporto al numero massimo di giornate lavorative effettuabili da ciascun neoassunto nel periodo di durata dei contratti fino al termine dello stato di emergenza;

DATO ATTO CHE:

- il numero dei buoni pasto da corrispondere ai collaboratori in parola, verrà quantificato ed erogato sulla base dell'orario lavorativo effettivamente prestato, verificato e accertato sulla base delle indicazioni (presenze/ numero dei rientri effettuati) fornite dal Servizio Amministrazione e gestione della Regione Emilia Romagna, dal direttore dell'esecuzione del contratto o dai suoi assistenti, secondo le normali procedure stabilite dall'ente;

- l'articolo 5 comma 7 del D.L. 95 del 6 luglio 2012, come convertito in L. 135 del 7 agosto 2012, fissa in € 7,00 il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche;
- la suindicata fornitura di servizi sostitutivi del servizio mensa è quantificabile in via presuntiva in un importo complessivo inferiore a € 40.000,00, e pertanto si può procedere mediante affidamento diretto, previa acquisizione di almeno un preventivo formulato sulla base degli elementi essenziali della prestazione richiesta ai sensi dell'art. 125 comma 11 del D.lgs. 163/2006;

Verificato, in ottemperanza a quanto stabilito dai richiamati art. 26 comma 3 della Legge n. 488/1999 e ss.mm. nonché dall'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che non risultano attualmente attivate convenzioni stipulate né dall'Agenzia Intercent-ER o da Consip S.p.A., per l'acquisizione di beni analoghi a quelli in oggetto del presente provvedimento né sono presenti sul Mercato Elettronico della P.A. (MEPA), i servizi oggetto della presente acquisizione;

Dato atto che:

- Consip ha pubblicato in data 9 novembre 2012 un bando avente ad oggetto "la fornitura del servizio sostitutivo di mensa, mediante buoni pasto cartacei di qualsiasi valore nominale" per il quale si prevede "Data presunta di fine procedimento di gara: secondo quadrimestre 2013 con attivazione prevista ultimo quadrimestre 2013" e che tale tempistica è incompatibile con le esigenze della struttura commissariale.
- il Servizio Approvvigionamenti centri operativi e controllo di gestione, della Regione Emilia Romagna ha effettuato un'indagine informale, per verificare i prodotti presenti e gli operatori economici presenti sul mercato, tenuti a riferimento quali parametri di riferimento lo sconto praticato sul valore nominale del buono pasto e i servizi accessori offerti (del costo medio del buono pasto, della spendibilità e della diffusione sul territorio regionale e nazionale degli esercizi convenzionati);
- che con nota prot. PG/2013/0176797, del 15.07.2013, sulla base delle risultanze dell'indagine richiamata all'allinea che precede è stato richiesto alla la società Day Ristoservice S.P.A., di presentare una offerta relativa al servizio in parola;
- la società Day Ristoservice S.P.A., con sede legale a Bologna, in Via dell'Industria 35, (C.F. e P.I. 03543000370) ha presentato una offerta per il servizio sostitutivo buoni pasto, acquisita al protocollo regionale n. PG/2013/0188045, del 26.07.2013 che prevede oltre ai servizi accessori sopra elencati l'applicazione dello sconto del 16,01% sul valore nominale del buono pasto;
- Valutata positivamente l'offerta sopra citata e ritenuto congruo il preventivo di spesa in essa contenuto;

RITENUTO:

- che ricorrano le condizioni di cui all'art.125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m, cioè che trattasi di servizi non eccedenti la spesa di € 40.000,00 e che pertanto si possa affidare direttamente alla società Day Ristoservice S.P.A., il servizio dettagliatamente descritto nell'allegato schema di contratto parte integrante e sostanziale della presente determinazione per preventivati complessivi € 23.406,20, IVA 4% inclusa;
- di approvare lo schema di contratto allegato parte integrante della presente per regolare i rapporti tra le parti dando atto che alla sua sottoscrizione si provvederà ai sensi della normativa vigente;
- di quantificare l'onere finanziario presunto per l'acquisto di buoni pasto a favore degli 11 collaboratori assunti a tempo determinato con i propri Decreti del Presidente in qualità di Commissario Delegato n. 247/2012, n. 235/2012, 401/2013 e n. 99/2013 specificando che l'importo complessivo di € 23.406,20, rappresenta il limite massimo di spesa autorizzato fino al 31.12.2014, stimato sulla base del numero di 3828 di giornate lavorative che danno diritto alla acquisizione di buono pasto secondo quanto regolamentato dalla delibera di Giunta Regionale n. 2404/1998 "Direttiva in materia di orario di lavoro e di servizio di mensa" e ss.mm. come segue: calcolato al netto dello sconto del 16,01%, come segue

| | Giornate di lavoro stimate dalla data di assunzione dei collaboratori fino al 31.12.2014 | Valore nominale buono pasto | Spesa presunta per la somministrazione di buoni pasto |
|---|---|------------------------------------|--|
| Costo presunto acquisto buoni pasto a dedurre lo sconto 16,01% | 3828 | 7,00 | 26.796,00 |
| Imponibile | | | 4.290,04 |
| IVA 4% | | | 22.505,96 |
| Limite massimo spesa buoni Pasto | | | 900,24 |
| | | | 23.406,20 |

DATO ATTO altresì che:

- si è provveduto ad acquisire il documento unico di regolarità contributiva (D.U.R.C.), attualmente in corso di validità, trattenuto agli atti di questa Direzione dal quale risulta che la società Day Ristoservice S.P.A., è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali;
- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture alla procedura di acquisizione in parola è il n. **Z530ACECF7**;

VISTO l'art. 83, comma 3 lett. e), D.lgs del 06.09.2011 n. 159 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia , a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136" che prevede che la documentazione antimafia **non** sia richiesta per i contratti pubblici di servizi e forniture il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 Euro;

EVIDENZIATO che il presente atto va trasmesso alla Corte dei Conti – sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna ai fini del controllo preventivo di legittimità previsto dall'art. 3, comma 1, lett. c-bis, della L. n. 20/1994;

VISTO l'art 27, della L. 24 novembre 2000, n. 340 e successive modifiche e integrazioni ai sensi del quale i provvedimenti commissariali divengono efficaci decorso il termine di sette giorni per l'esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei Conti;

RITENUTO di dover procedere in relazione al fabbisogno presunto sopra evidenziato, alla acquisizione dalla società Day Ristoservice S.P.A., di complessivi n. 3828 buoni pasto (valore facciale 7,00 cadauno), per un importo al netto dello sconto del 16,01% pari ad **€ 23.406,20**, comprensivo di IVA, da imputarsi sulla contabilità speciale posizione n. **5699**, accesa a favore del Presidente della Regione Emilia-Romagna, in qualità di Commissario delegato, ex D.L. 74/2012, convertito, con modificazioni, nella L. 122/2012 ed aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna;

DISPONE

Per le ragioni espresse nella parte narrativa del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di affidare, alla società Day Ristoservice S.P.A., con sede legale a Bologna, in Via dell'Industria 35, (C.F. e P.I. 03543000370) i servizi sostitutivi di mensa consistenti nella fornitura di buoni pasto, per l'importo presunto di **€ 23.406,20**, IVA inclusa, ai sensi dell'art. 125, comma 11, del D.lgs. n. 163 del 12/04/2006 e ss.mm., e per il periodo 01.06.2013 – 31.12.2014, coincidente con i contratti di lavoro del personale a tempo determinato assegnato alla Struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, prorogato dal decreto legge n. 43 del 26 aprile stipulati con i propri decreti 247/2012, n. 235/2012, 401/2013 e n. 99/2013;
- 2) di dare atto che il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture alla procedura di acquisizione in parola è il n. **Z530ACECF7**;

- 3) di approvare, al fine di regolare i rapporti tra le parti, il contratto allegato, parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 4) di dare atto che si darà corso agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.
- 5) di dare atto che alla spesa complessiva di € **23.406,20** derivante dal presente provvedimento si provvederà mediante l'utilizzo delle risorse di cui all'art. 2 del D.L. 74/2012, nell'ambito della quota assegnata alla contabilità speciale posizione n. **5699**, accesa a favore del Presidente della Regione Emilia-Romagna, in qualità di Commissario delegato, ex D.L. 74/2012, convertito, con modificazioni, nella L. 122/2012, aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna.
- 6) di dare atto inoltre che alla liquidazione dell'importo di cui al precedente punto 6) si provvederà, a seguito di presentazione di regolari fatture emesse successivamente all'accertamento della correttezza delle prestazioni effettuate dal dirigente competente, in termini di quantità e qualità rispetto alle prescrizioni previste nei documenti contrattuali nonché emissione dell'attestazione di regolare esecuzione delle prestazioni nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e s.m. e del DPR n. 207/2010 e s.m.;
- 7) di dare atto che il dott. Maurizio Mainetti, direttore della Agenzia Protezione Civile, svolge le funzioni di Responsabile unico del procedimento e di Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 300 del citato D.P.R. n. 207/2010;
- 8) di inviare la presente ordinanza alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità ai sensi della legge n. 20/1994;
- 9) di pubblicare la presente ordinanza nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia Romagna (BURERT);
- 10) di pubblicare la presente ordinanza nei siti internet della Regione Emilia Romagna.

Bologna lì, 7 agosto 2013

Vasco Errani